

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**TUZLANSKI KANTON**  
**V L A D A**

Broj: 02/1-04-1971/20  
Tuzla, 07.05.2020. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 07.05.2020. godine, donosi

**ODLUKU**  
**o davanju saglasnosti**

**I**

Daje se saglasnost na Akcioni plan za prevenciju korupcije za vrijeme trajanja pandemije „Covid 19“ broj: 02/27-04-007971-1/20 od 29.04.2020. godine.

**II**

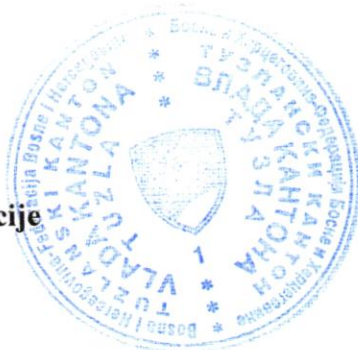
Zadužuju se sva ministarstva i drugi nadležni kantonalni organi i institucije da, u saradnji sa Timom za prevenciju korupcije Vlade Tuzlanskog kantona, poduzimaju sve potrebne radnje i aktivnosti u cilju praćenja i provedbe Akcionog plana Tuzlanskog kantona za prevenciju korupcije za vrijeme trajanja pandemije „COVID 19“.

**III**

Odluka stupa na snagu danom donošenja i ista će se zajedno sa Akcionim planom iz tačke I ove Odluke objaviti na Web stranici Vlade Tuzlanskog kantona.

**DOSTAVITI:**

- 1 x Svim ministarstvima
- 1 x Timu za prevenciju korupcije
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



**PREMIJER KANTONA**  
*[Signature]*  
**Prof. dr. Denijal Tulumović**

**Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
TUZLANSKI KANTON  
VLADA  
TIM ZA PREVENCIJU KORUPCIJE  
VLADE TUZLANSKOG KANTONA**

**AKCIONI PLAN TK ZA PREVENCIJU KORUPCIJE  
ZA VRIJEME TRAJANJA PANDEMIJE „COVID 19“**

Tuzla, april 2020. godine

## SADRŽAJ

UVOD .....	3
IDENTIFIKOVANI RIZICI .....	3
1. Prijem finansijskih i materijalnih donacija međunarodnih i domaćih donatora .....	3
2. Zapošljavanje u javnom sektoru na području Tuzlanskog kantona .....	4
3. Javne nabavke .....	4
4. Dodjela poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima .....	4
5. Osnovna ljudska prava .....	5
6. Usmeravanje sredstava iz Budžeta Tuzlanskog kantona ka nižim nivoima vlasti.....	5
ZAVRŠNA RAZMATRANJA .....	5

## UVOD

U situacijama vanrednih okolnosti, ma čime one bile izazvane, država poduzima mjere i aktivnosti za koje smatra da najefikasnije dovode do prestanka takvog stanja, nastojeći uticati na uzroke pojave i njihovu eliminaciju. Poduzimanje takvih mjera u velikoj mjeri znači odstupanje od svakodnevnih aktivnosti koje su važile prije njihovog uvođenja.

Dana 11.03.2020.godine Svjetska zdravstvena organizacija (WHO) proglasila je globalnu pandemiju uzrokovanu širenjem koronavirusa – COVID 19, što je za većinu zemalja bio znak da poduzme niz mjera u cilju sprečavanja i suzbijanja širenja zaraze COVID-19, što je u praksi podrazumijevalo mjere koje su u smislu ograničavanja prava i sloboda građana, najlakše za njih, a kojima se u najvećoj mjeri štiti javni interes odnosno zdravlje građana.

Nakon što je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, 16.03.2020.godine donijela Odluku o proglašenju stanja nesreće zbog koronavirusa na području Federacije Bosne i Hercegovine, a na prijedlog Kantonalnog štaba civilne zaštite, Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj 17.03.2020.godine donijela je Odluku u vezi sa proglašenjem stanja nesreće uzrokovane koronavirusom (COVID-19) na području Federacije Bosne i Hercegovine i opasnosti od širenja zarazne bolesti na području Tuzlanskog kantona, kojom su propisane obaveze za sva kantonalna ministarstva, kantonalne uprave i uprave organizacije, pravne subjekte i druge institucije u cilju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara na području Tuzlanskog kantona. Nakon toga, Kantonalni štab civilne zaštite u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, broj: 39/03, 22/06 i 43/10) donio je niz, prije svega preporuka, a zatim i naredbi kojima se ograničava i zabranjuje vršenje određenih aktivnosti.

Međutim proglašenje stanja prirodne i druge nesreće, i uvođenje vanrednih mjera, ne znači poricanje i zanemarivanje propisa i procedura koje su vrijedile prije proglašenja tog stanja.

U cilju sprečavanja zloupotreba sa elementima koruptivnih radnji, za vrijeme opasnosti od širenja zarazne bolesti na području Tuzlanskog kantona, Tim za prevenciju korupcije Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Tim Vlade TK), a na preporuku Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH ( u daljem tekstu: APIK-a), poduzeo je određene mjere na identifikaciji rizika koje ovakvo stanje nosi sa sobom, u različitim oblastima, te pripremio Akcioni plan sa mjerama za sprečavanje nastanka negativnih posljedica.

## IDENTIFIKOVANI RIZICI

### 1. Prijem finansijskih i materijalnih donacija međunarodnih i domaćih donatora

Svaka vanredna situacija sa sobom nosi i prijem značajnih, kako finansijskih tako i materijalnih donacija međunarodnih i stranih donatora. Ovakve donacije podložne su raznim vidovima zloupotrebe koje se ogledaju prije svega u netransparentnom prijemu, ali i podjeli istih.

U cilju minimiziranja zloupotreba primljenih donacija neophodno je poduzeti određene mjere, koje će prije svega značiti definisanje institucije koja će biti koordinirajuće tijelo i jedinstvena baza svih primljenih donacija i svih institucija kojima su te donacije upućene, zatim uvesti mehanizam procjene i kontrole dodijeljenih sredstava odnosno opreme, sprečavanje sukoba

interesa pri raspodjeli donacija, kao i redovito informisanje javnosti o primljenim i raspoređenim donacijama.

## 2. Zapošljavanje u javnom sektoru na području Tuzlanskog kantona

Koristeći stanje prirodne i druge nesreće, pod izgovorom podkapacitiranosti, institucije i ustanove kojima je odlukom nadležnog kriznog štaba i Kantonalnog štaba civilne zaštite u nadležnost stavljeno obavljanje određenih dodatnih poslova, a u cilju provođenja mjera zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara, mogu provesti postupke zapošljavanja netransparentno i suprotno važećim propisima. U tu svrhu neophodno je poduzeti mjere koje će spriječiti zloupotrebe prijema u radni odnos, naročito kada se radi o prijemima na određeno vrijeme dok traje stanje prirodne nesreće.

## 3. Javne nabavke

Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine, odmah po donošenju Odluke o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine od strane Vijeća ministara, a uz konsultacije i saglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, 17.03.2020.godine izdala je saopštenje koje se odnosi na javne nabavke neophodne za sprečavanje širenja i ublažavanja posljedica virusa COVID-19 zbog razloga i u uslovima krajnje hitnosti.

Saopštenjem se ukazalo na činjenicu da nije nužno hitno mijenjati Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj:39/14), i ukazalo se na postojeće odredbe zakona koje daju mogućnost da ugovorni organi, ukoliko za to postoji opravdan i dokaziv razlog, mogu izvršiti nabavke po hitnoj proceduri kako bi se zaštitili ljudski životi i zdravlje ljudi u vrijeme pandemije virusa COVID-19. Saopštenje je izdato sa pratećim tumačenjem Zakona, koje se referira na član 21. stav (1) tačku d) Zakona prema kojoj se pregovarački postupak bez objave o nabavci može koristiti zbog više sile, te član 10. stav (1) tačka b) Zakona prema kojoj javna nabavka može biti izuzeta od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti u slučajevima izuzetne nužde (spašavanje ljudskih života, zdravlja i sl.). Navedeno se prvenstveno odnosilo na nabavke koje se mogu dokazivo dovesti u vezu sa mjerama neophodnim za sprečavanje širenja i ublažavanja posljedica virusa COVID-19.

Navedeno Saopštenje sa pratećim tumačenjem Zakona o javnim nabavkama, podložno je brojnim zloupotrebama od strane ugovornih organa, što nameće potrebu poduzimanja mjera koje će minimizirati te zloupotrebe, a koje se prije svega odnose na obavezu svih organa koje obavezuje Zakon o javnim nabavkama na dosljednu primjenu izdatog Saopštenja, zatim obavezu na javno objavljivanje svih izmjena i dopuna donesenih planova javnih nabavki, javno objavljivanje provedenih postupaka, kao i obaveznu reviziju svih postupaka javnih nabavki koji su provedeni za vrijeme trajanja stanja nesreće izazvane širenjem virusa COVID-19.

## 4. Dodjela poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima

Vlada Tuzlanskog kantona, kao i drugi nivoi vlasti, pokrenula je aktivnosti na pripremi i izradi programa dodjele poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima koji su najviše pogođeni mjerama nadležnih kriznih štabova, a koje su poduzete u cilju sprečavanja širenja zaraze izazvane virusom COVID-19, a sve u svrhu zaštite zdravlja i života ljudi na području Tuzlanskog kantona. Prilikom izrade

programa dodjele poticaja i pomoći, izuzetno je važno jasno definisati kriterije dodjele, tijelo koje će vršiti nadzor i kontrolu dodjele po definisanim kriterijima i koje će javno objavljivati sve dodijeljene poticaje.

## 5. Osnovna ljudska prava

Stanje prirodne ili bilo koje druge nesreće za sobom donosi uvođenje mjera koje za cilj prvenstveno imaju zaštitu života i zdravlja ljudi i materijalnih dobara na određenom području, ali i vrlo često dovode i do kršenja osnovnih ljudskih prava i sloboda. S tim u vezi, potrebno je biti posebno oprezan i kontinuirano vršiti nadzor nad donesenim mjerama, te promptno reagovati prema nadležnim institucijama radi suspenzije mjera koje dovode do grubog kršenja osnovnih ljudskih prava i sloboda.

## 6. Usmjeravanje sredstava iz Budžeta Tuzlanskog kantona ka nižim nivoima vlasti

U svrhu pružanja finansijske pomoći jedinicama lokalne samouprave, radi saniranja posljedica izazvanih pandemijom virusa COVID-19, Vlada Tuzlanskog kantona može donijeti odluke o formiranju posebne budžetske stavke za pomoć jedinicama lokalne samouprave.

Obzirom da doznačena sredstva mogu biti zloupotrijebljena od strane jedinica lokalne samouprave, neophodno je javno i transparentno objaviti iznose finansijske pomoći koje Vlada Tuzlanskog kantona ili pojedina ministarstva doznače jedinicama lokalne samouprave, a posebno insistirati na dostavljanju izvještaja o utrošenim sredstvima.

## ZAVRŠNA RAZMATRANJA

U naprijed navedenom iznesene su mjere za koje Tim Vlade TK u ovom trenutku smatra da su najneophodnije za poduzeti u cilju prevencije korupcije, uz napomenu da lista mjera data u Akcionom planu nije iscrpljena nabrojanim mjerama, s obzirom da će se poduzimati sve druge mjere za koje se utvrdi sa su svrsishodne u datom trenutku i u zavisnosti od trenutne situacije.

Ono što smatramo bitnim jeste dostupnost javnosti podataka o poduzetim mjerama i aktivnostima, a što se može postići upravo javnim objavljivanjem svih aktivnosti koje Vlada Tuzlanskog kantona poduzima u cilju sprječavanja širenja ali i otklanjanja posljedica uzrokovanih pandemijom virusa COVID-19.

## AKCIONI PLAN TK ZA PREVENCIJU KORUPCIJE ZA VRIJEME TRAJANJA PANDEMIJE „COVID 19“

<b>1. Prevencija zloupotreba finansijskih i materijalnih donacija međunarodnih i domaćih donatora</b>		
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nosioci aktivnosti</b>	<b>Vremenski okvir</b>
Definisati koordinirajuću instituciju koja će biti centralna tačka za sve primljene i raspoređene donacije	Vlada TK, Kantonalni štab civilne zaštite, resorna ministarstva	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Javno objaviti spisak svih javnih i privatnih institucija i preduzeća kojima je dodijeljena finansijska i materijalna donacija	Vlada TK, Kantonalni štab civilne zaštite, resorna ministarstva	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Pojačati mehanizme sprječavanja sukoba interesa pri dodijeli finansijskih i materijalnih sredstava	Vlada TK, Kantonalni štab civilne zaštite, Kantonalna direkcija robnih rezervi, resorna ministarstva	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Redovno i međusobno informisanje i koordiniranje nosilaca aktivnosti	Vlada TK, Kantonalni štab civilne zaštite, Kantonalna direkcija robnih rezervi, resorna ministarstva, Tim za prevenciju korupcije Vlade TK	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
<b>2. Prevencija zloupotrebe u procesu zapošljavanja</b>		
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nosioci aktivnosti</b>	<b>Vremenski okvir</b>
Sva zapošljavanja vršiti na zakonit i transparentan način	Vlada TK, svi organi/organizacije/institucije/preduzeća/ustanove čiji je osnivač Kanton	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Vršiti kontrolu i nadzor privremenog i vanrednog zapošljavanja u svim organima/organizacijama/institucijama/preduzećima/ustanovama TK	Inspeksijska i nadzorna tijela TK, Vlada TK, Skupštinska komisija za borbu protiv korupcije	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Javno objavljujati spiskove svih novo-uposlenih u organima/organizacijama/institucijama/preduzećima/ustanovama TK u razdoblju trajanja vanrednih okolnosti	Organi/organizacije/institucije/preduzeća/ustanove TK koje su u skladu sa epidemiološkim okolnostima imale potrebu za privremenim zapošljavanjima	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona

Kontrolisati ugovore i visine naknada novoupisanih u javnim institucijama za vrijeme trajanja epidemiološke situacije	Inspekcijska i nadzorna tijela Kantona, Ministarstvo finansija	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Redovno i međusobno informisanje i koordiniranje nosilaca aktivnosti	Inspekcijska i nadzorna tijela Kantona, Ministarstvo finansija, Vlada TK, resorna ministarstva, organi/organizacije/institucije/preduzeća/ustanove TK, Tim za prevenciju korupcije Vlade TK	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
<b>3. Prevencija zloupotrebe javnih nabavki</b>		
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nosioci aktivnosti</b>	<b>Vremenski okvir</b>
Transparentno i javno objavljujati planove javnih nabavki, njihovih izmjena i dopuna	Svi ugovorni organi čiji je osnivač Kanton	Od uvođenja vanrednog stanja KOVID19 do prestanka vanrednog stanja
Javno objavljuvanje svih postupaka javnih nabavki bez obzira na vanredne okolnosti	Svi ugovorni organi čiji je osnivač Kanton	Od uvođenja vanrednog stanja KOVID19 do prestanka vanrednog stanja
Revizija svih provedenih postupaka javnih nabavki koje nisu provedene u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, a pravdane su vanrednim okolnostima	Nadležna tijela za kontrolu i nadzor postupka javnih nabavki i Agencija za javne nabavke	Od uvođenja vanrednog stanja KOVID19
Redovno i međusobno informisanje i koordiniranje nosilaca aktivnosti	Svi ugovorni organi čiji je osnivač TK, Agencija za javne nabavke i druga nadležna tijela za nadzor i kontrolu javnih nabavki i Tim za prevenciju korupcije Vlade TK	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
<b>4. Prevencija zloupotreba poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima</b>		
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nosioci aktivnosti</b>	<b>Vremenski okvir</b>
Definisati kriterije za dodjeljivanje poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima	Vlada TK, resorna ministarstva	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Vršiti provjere transparentnog načina dodjele poticaja poljoprivrednim subjektima kroz pregled ranijih donacija,	Inspekcijska i nadzorna tijela, Vlada TK i resorna ministarstva	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona



posjedovanja vlasništva zemljišta i poljoprivrednih dobara		
Uvesti mehanizme kontrole dobivenih poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima, kroz pregled poslovanja prethodnih godina, procentualni odnos broja stalno uposlenih i otpuštenih radnika u vrijeme vanrednog stanja	Vlada TK i resorna ministarstva	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Redovno informisanje i koordiniranje aktivnosti nosilaca predviđenih aktivnosti po navedenim pitanjima unutar entiteta i kantona	Inspeksijska i nadzorna tijela, Vlada TK i resorna ministarstva, Tim za prevenciju korupcije Vlade TK	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
<b>5. Prevencija zloupotrebe kršenja temeljnih ljudskih prava i sloboda građana</b>		
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nosioci aktivnosti</b>	<b>Vremenski okvir</b>
Redovno nadzirati i kontrolisati kršenja temeljnih ljudskih prava i sloboda te pravovremeno informisati mjerodavne institucije o mogućim zloupotrebama	Komisija za pravdu ljudska prava i građanske slobode Skupštine TK, Ombudsmeni za ljudska prava	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Redovno i međusobno informisanje i koordiniranje nosilaca aktivnosti	Komisija za pravdu ljudska prava i građanske slobode Skupštine TK, Ombudsmeni za ljudska prava, Tim za prevenciju korupcije Vlade TK	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
<b>6. Usmjeravanje finansijskih sredstava iz budžeta na niže nivoe vlasti</b>		
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nosioci aktivnosti</b>	<b>Vremenski okvir</b>
Javno i transparentno objavljivati liste dodijeljenih sredstava jedinicama lokalne samouprave, veličinu dodijeljenih iznosa sredstava i u skladu s tim dostavljeni povratni izvještaji o namjeni i utrošku sredstava od strane jedinica lokalne samouprave	Vlada TK	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
Vršiti kontrolu trošenja/raspolaganja budžetskih sredstava u svim javnim institucijama na svim nivoima vlasti na	Vlada TK, Ministarstvo finansija	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona

području TK radi sprječavanja eventualnih zloupotreba		
Redovno i međusobno informisanje i koordiniranje nosilaca aktivnosti	Vlada TK, Ministarstvo finansija Tim za prevenciju korupcije Vlade TK	Period trajanja epidemiološke situacije na području Tuzlanskog kantona
<b>7. Koordinacija aktivnosti antikorupcijskih tijela</b>		
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nosioci aktivnosti</b>	<b>Vremenski okvir</b>
Redovno informisanje, razmjena podataka i iskustava na osnovu provedbe akcijskog plana i održavanje redovnih koordinacijskih sastanaka svih tijela za sprječavanje korupcije putem video linka/telefonske sjednice	Tim za prevenciju korupcije Vlade TK, Apik i Skupštinska komisija za borbu protiv korupcije i Međunarodne organizacije.	Od uvođenja vanrednog stanja KOVID19 do prestanka vanrednog stanja

Tuzla, 29.04.2020. godine  
 Broj: 02/27-04-007971-1/20

Predsjednik Tima

Miralem Halilović